

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Sửa đổi Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Về cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị Trung ương lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đề ra một số vấn đề trọng tâm, trong đó có vấn đề về trách nhiệm hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, nhất quán; bảo đảm thượng tôn Hiến pháp và pháp luật, cụ thể: “Xây dựng hệ thống pháp luật dân chủ, công bằng, nhân đạo, đầy đủ, kịp thời, đồng bộ, thống nhất, công khai, minh bạch...”.

- Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ đã đề ra nhiệm vụ cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật là “Chỉ đạo các cơ quan chủ động nghiên cứu các chủ trương, đường lối của Đảng trong Văn kiện Đại hội XIII; các nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương, nghị quyết, kết luận, chỉ thị của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, chỉ đạo từ Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, các Điều ước quốc tế và thực tiễn thi hành pháp luật để kịp thời ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật.”.

- Chương trình số 33-CTr/TU ngày 28/3/2023 của Tỉnh ủy Vĩnh Long thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị Trung ương lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đã đề ra “triển khai và tổ chức thực hiện đầy đủ, kịp thời, nhất quán hệ thống pháp luật; rà soát và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương. Từ đó, triển khai và tổ chức thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 27-NQ/TW trên địa bàn tỉnh.”.

b) Về cơ sở pháp lý

Căn cứ Thông tư số 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về việc quy định về quản lý ngân sách xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn. Tại điểm khoản 4 Điều 4 quy định: *”Khi phân cấp nguồn thu cho ngân sách xã phải căn cứ vào nhiệm vụ chi, khả năng thu ngân sách trên địa bàn; phân cấp tối đa nguồn thu tại chỗ, đảm bảo các xã có nguồn thu cân đối với nhiệm vụ chi thường xuyên và chi đầu tư phát triển trên địa bàn theo phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, hạn chế yêu cầu bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên”*; tại c khoản 2 Điều 9 quy định: *“Lệ phí môn bài thu từ cá nhân, hộ kinh doanh là khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách xã, thị trấn với ngân sách cấp trên”*.

Theo ý kiến của Kiểm toán Nhà nước khu vực IX tại Báo cáo quyết toán Ngân sách địa phương năm 2022, chuyên đề việc quản lý, sử dụng kinh phí chi cho hoạt động kinh tế trong lĩnh vực thủy lợi, giao thông giai đoạn 2020-2022 của tỉnh Vĩnh Long kèm theo Công văn số 269/KTNN-TH ngày 15/12/2023 thì Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND quy định tỷ lệ điều tiết nguồn thu “Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh Bạc 1 (1.000.000 đồng/năm)” ngân sách cấp huyện hưởng 100% chưa phù hợp với khoản 4 Điều 4 và điểm c khoản 2 Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính. Theo đó, Kiểm toán nhà nước kiến nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND đối với “Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh Bạc 1 (1 triệu đồng/năm)” cho phù hợp với khoản 4 Điều 4 và điểm c khoản 2 Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính.

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy. Tại 3 Điều 6 quy định: *”3. Hoàn thành việc tổ chức Công an xã chính quy ở các xã, thị trấn trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự trước ngày 30 tháng 6 năm 2021; các xã, thị trấn còn lại trong toàn quốc hoàn thành việc tổ chức Công an xã chính quy trước ngày 30 tháng 6 năm 2022.”*

2. Cơ sở thực tiễn

Trên cơ sở kế thừa các Nghị quyết HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đã thực hiện giai đoạn 2017-2021 và ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, địa phương. UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh quy định tỷ lệ điều tiết nguồn thu “Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh Bạc 1 (1.000.000 đồng/năm)” ngân sách cấp huyện hưởng 100% và tỷ lệ điều tiết này được thực hiện như giai đoạn 2017-2021. Tuy nhiên, Kiểm toán nhà nước kiến nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND đối với “Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh Bạc 1 (1 triệu đồng/năm)” cho phù hợp với khoản 4 Điều 4 và điểm c khoản 2 Điều 9 Thông tư số 344/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính.

Căn cứ tình hình thực tế trên địa bàn thành phố Vĩnh Long, khoản thuế thu nhập cá nhân từ tiền lương, tiền công và thuế thu nhập cá nhân từ kinh doanh chuyển nhượng bất động sản cấp phường không trực tiếp quản lý thu, nên khó khăn trong cân đối thu - chi ngân sách hàng năm dẫn đến năm 2023 đã có 09/11 phường bị mất cân đối từ nguồn thu này.

Đồng thời, hiện nay trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long Công an xã (xã, phường, thị trấn) là lực lượng Công an xã chính quy đạt tỷ lệ 100% theo đúng chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ, Công an xã thuộc hệ thống tổ chức của Công an nhân dân (cơ quan Trung ương ở địa phương) và số thu phạt ATGT do lực lượng này thực hiện sẽ nộp toàn bộ về ngân sách trung ương theo quy định tại điểm i Điều 3 Thông tư số 342/2016/TT-BTC quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ. Do đó, việc quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long ban hành kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh hiện nay không còn phù hợp theo quy định này.

Thực hiện Thông tư số 344/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính; Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ và kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước khu vực IX. Đồng thời, nhằm khuyến khích và tăng cường công tác quản lý thu ngân sách trên địa bàn. Việc ban hành Nghị quyết Sửa đổi Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh và bãi bỏ điểm c khoản 1 Điều 7 của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan và làm cơ sở xây dựng dự toán ngân sách nhà nước hàng năm.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Phù hợp với quy định của pháp luật, đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.
- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật NSNN năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Sửa đổi tỷ lệ phần trăm (%) phân chia Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh bậc 1 tại gạch đầu dòng thứ nhất Mục II và Thuế thu nhập cá nhân đối tượng thành phố quản lý tại Mục VII Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, địa phương và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến ngân sách nhà nước.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Được sự chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 116/HĐND ngày 18/6/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì phối hợp các đơn vị có liên quan xây dựng trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Sửa đổi Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long.

Dự thảo hồ sơ trình HĐND tỉnh đã được lấy ý kiến của các sở, ban, ngành tỉnh và địa phương bằng văn bản; xin ý kiến rộng rãi các tổ chức, cá nhân trên cổng thông tin điện tử tỉnh; đồng thời, UBND tỉnh đã báo cáo Ban cán sự đảng UBND tỉnh trình xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Đến hiện tại, đã đảm bảo trình tự, thủ tục trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Sửa đổi Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long theo quy định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Bố cục Nghị quyết gồm 02 Điều được kết cấu thành Điều, khoản, điểm.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Điều 1. Sửa đổi tỷ lệ phần trăm (%) phân chia Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh bậc 1 tại gạch đầu dòng thứ nhất Mục II và Thuế thu nhập cá nhân đối tượng thành phố quản lý tại Mục VII Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể:

a) Khoản thu từ Lệ phí môn bài đối với cá nhân, hộ kinh doanh Bậc 1: Ngân sách cấp huyện hưởng 50% và ngân sách cấp xã hưởng 50% (theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND thì ngân sách cấp huyện được hưởng 100%).

b) Khoản thu từ thuế thu nhập cá nhân đối tượng thành phố quản lý

- Thuế thu nhập cá nhân từ hộ kinh doanh: Ngân sách phường hưởng 100%.

- Thuế thu nhập cá nhân còn lại (từ tiền lương, tiền công, từ kinh doanh chuyên nhượng bất động sản,...): Ngân sách thành phố hưởng 100%.

(theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh thì Ngân sách thành phố hưởng 80%; Ngân sách phường hưởng 20%)

Điều 2. Điều khoản thi hành

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN

Các cơ quan, đơn vị có liên quan sẽ triển khai thực hiện nghị quyết theo quy định.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Không có

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Sửa đổi Phụ lục tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh kèm theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Tờ trình số 451/TTr-STC ngày 28/10/2024; Báo cáo số 387/BC-STP ngày 25/10/2024; Báo cáo số 578/BC-STC ngày 28/10/2024 của Sở Tài chính)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT UBND tỉnh;
- LĐ VPUBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, 57.TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH