

Số: 06 /BC-HĐND

Vĩnh Long, ngày 12 tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát, giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành chính sách hỗ trợ đào tạo sau đại học nguồn nhân lực ngành Y tế giai đoạn 2018-2021

Thực hiện Kế hoạch số 11/KH-HĐND ngày 24/12/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Chương trình công tác của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh năm 2022, Ban Văn hóa - Xã hội đã ban hành Quyết định số 10/QĐ-HĐND ngày 04/4/2022 về việc thành lập Đoàn khảo sát, giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành chính sách hỗ trợ đào tạo sau đại học nguồn nhân lực ngành Y tế giai đoạn 2018-2021 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND).

Theo kế hoạch, từ ngày 19/4 - 22/4 và ngày 26/4/2022, Đoàn khảo sát, giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội đã tiến hành khảo sát trực tiếp tại 8 Trung tâm Y tế (TTYT) huyện, thị xã, thành phố và Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long. Cùng ngày 26/4/2022, Đoàn tiến hành giám sát tại Sở Y tế Vĩnh Long.

Đoàn khảo sát, giám sát Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả cụ thể như sau:

I. VỀ HOẠT ĐỘNG KHẢO SÁT, GIÁM SÁT

1. Đơn vị được khảo sát, giám sát

Sau khi nhận được Kế hoạch, đề cương kèm theo Quyết định số 10/QĐ-HĐND ngày 04/4/2022 về việc thành lập Đoàn khảo sát, giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND, Sở Y tế đã chỉ đạo Trung tâm y tế các huyện, thị xã, thành phố và Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long thực hiện nghiêm túc báo cáo theo yêu cầu đề cương của Đoàn đặt ra. Các đơn vị được khảo sát đã xây dựng báo cáo, phản ánh trung thực quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND, trong đó, nêu rõ khó khăn, hạn chế, vướng mắc và nguyên nhân của quá trình thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND. Gửi báo cáo về Ban kịp thời.

Các TTYT các huyện, thị xã, thành phố có tinh thần trách nhiệm cao, thể hiện qua việc bố trí cán bộ đón tiếp, sắp xếp thành phần, thời gian, địa điểm, phương tiện, nơi làm việc để Đoàn tiến hành khảo sát thực tế tại đơn vị.

Tuy nhiên, khi Đoàn khảo sát, giám sát làm việc tại Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long và Sở Y tế Vĩnh Long, người đứng đầu đơn vị không trực tiếp tiếp Đoàn mà ủy quyền cho đồng chí Phó Giám đốc, qua đó, chưa thể hiện hết trách nhiệm đối với Đoàn giám sát theo quy định của pháp luật.

2. Đoàn khảo sát, giám sát

Chấp hành tốt Nghị quyết của HĐND về nội dung hoạt động giám sát năm 2022. Thành viên Đoàn khảo sát, giám sát của Ban đã dành thời gian nghiên cứu kỹ các văn bản theo quy định liên quan đến nội dung khảo sát, giám sát, cũng như các báo cáo của các đơn vị; thể hiện rõ vai trò trách nhiệm của mình đối với hoạt động khảo sát, giám sát.

Tại các cuộc khảo sát, giám sát, tất cả thành viên của Đoàn đều đặt vấn đề và đề nghị làm rõ nhiều vấn đề liên quan đến nội dung khảo sát, giám sát, trong đó, nhiều ý kiến đề nghị làm rõ những bất cập của Nghị quyết, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND và những nguyên nhân, nhất là nguyên nhân chủ quan.

Hoạt động khảo sát, giám sát được thực hiện đúng theo quy trình, đúng đối tượng, giám sát thực tiễn theo quy định và đúng kế hoạch đề ra.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 132/2018/NQ-HĐND

1. Kết quả khảo sát tại các TTYT huyện, thị xã, thành phố và Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long

Hiện nay, các TTYT trên cơ sở sáp nhập giữa Trung tâm Y tế với Bệnh viện đa khoa cấp huyện là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế; có tư cách pháp nhân, có trụ sở, con dấu và tài khoản riêng. Riêng đối với Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long là đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cơ chế tự chủ hoàn toàn.

Số biên chế hiện có tại các TTYT, Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long so với số giường bệnh được phân bổ theo quy định còn thiếu¹, gây khó khăn và áp lực trong công tác khám chữa bệnh.

Số lượng công chức, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học theo Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND trong giai đoạn từ 2018-2021 còn hạn chế do nhiều nguyên nhân, trong đó, nguyên nhân chủ yếu là do chưa tuyển dụng đủ biên chế được giao nên việc sắp xếp nhân sự thay thế nhiệm vụ của người đi học gặp nhiều khó khăn.

Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long và các TTYT chưa thực hiện được việc đưa đi đào tạo Bác sĩ nội trú và Tiến sĩ; Chuyên khoa II còn ít. Trong khi đó, nhu cầu được đào tạo Thạc sĩ, Tiến sĩ, Chuyên khoa I, Chuyên khoa II là khá cao. Ngoài ra, nhu cầu đào tạo nâng cao trình độ từ trung cấp lên cao đẳng, đại học của các viên chức đang công tác tại các TTYT, Bệnh viện Đa khoa Vĩnh Long hiện nay còn rất lớn.

2. Kết quả giám sát tại Sở Y tế Vĩnh Long

a) Về công tác triển khai

Sau khi Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND có hiệu lực, Sở Y tế đã tổ chức triển khai nội dung Nghị quyết cho lãnh đạo các đơn vị trực thuộc; đồng thời giao nhiệm vụ cho các thủ trưởng có trách nhiệm về triển khai đến công chức, viên chức

¹ Tổng biên chế được phê duyệt của ngành Y tế theo Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 24/3/2022 của HĐND tỉnh là 2482 biên chế (hưởng lương từ Ngân sách nhà nước cấp), giảm 346 biên chế so với năm 2021. Kế hoạch tuyển dụng năm 2021 là 349 biên chế, sau khi tuyển dụng, hiện nay còn thiếu 162 biên chế.

trong đơn vị mình. Hình thức triển khai: Lồng ghép trong các cuộc họp giao ban và thông qua các kênh thông tin điện tử của các đơn vị, qua đó, công chức, viên chức ngành y tế cơ bản hiểu và nắm được nội dung chính sách của Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND. Từ đó, nhiều viên chức mạnh dạn đề đạt nhu cầu được đào tạo nâng cao trình độ.

Sở Y tế xây dựng kế hoạch đào tạo dài hạn và có rà soát, điều chỉnh bổ sung hàng năm theo nhu cầu của các đơn vị trực thuộc. Việc cử công chức, viên chức đi đào tạo được thực hiện theo quy trình, thủ tục do Sở Y tế hướng dẫn.

b) Kết quả thực hiện

Từ năm 2018-2021, tập trung trong năm 2020 và năm 2021, mặc dù ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, công tác đào tạo nâng cao trình độ, chuyên môn nghiệp vụ vẫn được lãnh đạo tỉnh, ngành y tế và các ngành liên quan quan tâm thực hiện. Giai đoạn 2018-2021, toàn ngành Y tế đã bố trí đưa 139 người đi đào tạo CKII, CKI và Thạc sĩ; trong đó, có 59 người đã hoàn thành khóa học và 80 người đang học.

Việc bố trí, sắp xếp nhân lực thay thế cho công chức, viên chức đi đào tạo được một số TTYT và bệnh viện tuyến tỉnh thực hiện khá tốt; có nhiều giải pháp phù hợp giúp người đi học vừa đảm bảo việc học, vừa đảm bảo thực hiện công tác chuyên môn để được hưởng các chế độ của đơn vị.

Sau đào tạo, kiến thức chuyên môn và thái độ, tinh thần làm việc của công chức, viên chức được nâng lên. Hầu hết viên chức được cử đi đào tạo đều tâm huyết trở lại đơn vị và an tâm công tác.

Nhìn chung, việc thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND đã mang lại hiệu quả thiết thực, bước đầu đáp ứng được một phần nhu cầu đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao cho ngành y tế; góp phần nâng cao chất lượng khám và điều trị bệnh cho nhân dân và nâng cao y đức.

c) Hạn chế và nguyên nhân

- Hạn chế:

Kết quả triển khai, quán triệt nội dung, chính sách chủ yếu của Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND chưa thường xuyên, liên tục; cách thức triển khai chưa đa dạng. Một số nơi chưa thông báo kế hoạch đào tạo theo quy chế thực hiện dân chủ ở cơ quan để viên chức biết (chủ yếu thông báo tại các cuộc họp giao ban) nên công chức, viên chức chưa được quán triệt một cách đầy đủ nội dung của chính sách (các điều kiện khi hưởng chính sách hỗ trợ; đền bù; nguồn kinh phí chi trả...). Một số đơn vị còn lúng túng, gặp khó khăn trong việc phân định nguồn để chi trả.

Số lượng viên chức đào tạo theo Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND còn thấp so với nhu cầu thực tế; đối tượng thụ hưởng mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước còn ít, chưa đạt mục tiêu Nghị quyết đề ra. Hầu hết cơ sở y tế công lập không thực hiện được việc đào tạo bác sĩ nội trú và Tiến sĩ; số lượng đào tạo Chuyên khoa II còn ít.

Công tác kiểm tra, đôn đốc chưa thực hiện kịp thời; chưa chủ động đề ra các giải pháp để giúp các TTYT, các bệnh viện tuyến tỉnh khắc phục khó khăn trong quá trình cử cán bộ đi đào tạo.

Chưa tổng hợp đầy đủ theo hệ thống số viên chức của ngành Y tế có nhu cầu được đào tạo đối với từng chuyên khoa, chuyên ngành nên còn lúng túng trong quá trình sắp xếp thứ tự ưu tiên trong đào tạo. Các giải pháp hỗ trợ, bố trí nguồn lực chưa thật sự hợp lý, các cơ sở y tế còn lúng túng và thụ động trong đề xuất nguồn hỗ trợ nên số người được hỗ trợ từ NSNN còn hạn chế.

- Nguyên nhân:

+ Nguyên nhân chủ quan:

Văn bản của ngành Y tế hướng dẫn thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh và văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh còn chậm so với thời điểm Nghị quyết được ban hành.

Theo hướng dẫn của Sở Y tế, các đối tượng được nằm trong quy hoạch đào tạo mới được xét cử đi đào tạo. Tuy nhiên, một số đơn vị hiệu chưa đúng nên chỉ cử viên chức nằm trong quy hoạch chức danh lãnh đạo, quản lý mới được cử đi đào tạo. Một số công chức, viên chức ngành Y tế chưa quan tâm đến Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND nên chưa thật sự thu hút.

Sự phối hợp giữa Sở Y tế với cơ quan liên quan, giữa các phòng chuyên môn của Sở với nhau và với TTYT có lúc chưa thật sự chặt chẽ.

+ Nguyên nhân khách quan:

Nguồn lực thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND trước hết là sử dụng từ ngân sách tỉnh hỗ trợ, tuy nhiên, từ năm 2021, kinh phí hỗ trợ sau đào tạo sử dụng từ Quỹ phát triển sự nghiệp của đơn vị. Từ đó, gây khó khăn cho đơn vị trong việc xét cử cán bộ đi đào tạo.

Do tuyển dụng biên chế được giao chưa đầy đủ nên việc sắp xếp nhân lực thay thế công chức, viên chức đi đào tạo gặp khó khăn. Theo quy định đào tạo liên tục từ 3 tháng trở lên thì bị cắt ưu đãi nghề cũng là nguyên nhân gây khó khăn cho cán bộ đi đào tạo.

Thời gian qua, lực lượng ngành Y tế vừa tham gia công tác chuyên môn vừa tham gia công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 nên việc đi học của công chức, viên chức và việc sắp xếp, cử viên chức đi đào tạo của các đơn vị gặp nhiều khó khăn.

III. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KHẢO SÁT, GIÁM SÁT

1. Kiến nghị với Trung ương

Ban hành cơ chế đào tạo nguồn nhân lực tại chỗ để vừa phục vụ công tác chuyên môn vừa giúp cán bộ, công chức, viên chức ngành Y tế nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ.

Cần có chế độ, chính sách hỗ trợ tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức ngành Y tế khi được cử tham gia các khóa đào tạo nâng cao dài hạn.

2. Kiến nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh

Tổ chức tổng kết thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND để có cơ sở đánh giá cụ thể, đầy đủ những kết quả đạt được, những khó khăn, hạn chế và nguyên nhân hạn chế.

Chỉ đạo Sở Y tế phối hợp Sở Tài chính rà soát lại danh sách những viên chức

có quyết định cử đi học trong giai đoạn 2018-2021, nhất là năm 2020 và năm 2021 và những viên chức hoàn thành khóa học trong năm 2021 nhưng chưa nhận bằng tốt nghiệp (theo Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND) để có phương án bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ đầy đủ, kịp thời.

Trình HĐND tỉnh ban hành chính sách thu hút, đãi ngộ, đào tạo nguồn nhân lực ngành Y tế cho giai đoạn tiếp theo. Trong đó, quan tâm đến lực lượng viên chức trong ngành còn trong độ tuổi theo quy định có nguyện vọng được đào tạo từ trung cấp, cao đẳng lên đại học.

3. Kiến nghị với Sở Y tế

Tham mưu UBND tỉnh có giải pháp tuyển dụng đầy đủ số biên chế ngành Y tế được giao, góp phần giảm tải áp lực công việc và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh phục vụ nhân dân.

Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc thống kê, rà soát lại các trường hợp đã và đang đào tạo theo Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND (chưa nhận hỗ trợ) để xây dựng dự toán kinh phí, đảm bảo chi đủ, đúng nguồn và đúng mức hỗ trợ theo quy định.

Xây dựng kế hoạch khảo sát, đánh giá và xem xét, phê duyệt theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án triển khai thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập (theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ) để góp phần bổ sung nguồn kinh phí đào tạo, phát triển nâng cao nguồn nhân lực ngành y tế.

Rà soát, đánh giá nhu cầu đào tạo đối với từng chuyên khoa, từng lĩnh vực sát thực tiễn; có chính sách ưu tiên thứ tự đào tạo theo yêu cầu từng chuyên khoa, từng lĩnh vực.

Chỉ đạo các TTYT huyện, thị xã, thành phố xây dựng kế hoạch đào tạo mang tính định hướng lâu dài, làm cơ sở chủ động sắp xếp hợp lý nhân lực thay thế nhiệm vụ, vừa giúp đảm bảo và nâng cao chất lượng công tác khám chữa bệnh phục vụ cho nhân dân, vừa giúp người học an tâm hoàn thành khoá học với chất lượng cao.

Trên đây là báo cáo của Ban Văn hóa - Xã hội về kết quả khảo sát, giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 132/2018/NQ-HĐND ngày 06/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành chính sách hỗ trợ đào tạo sau đại học nguồn nhân lực ngành Y tế giai đoạn 2018-2021./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban VH-XH;
- Sở Y tế;
- TTYT các huyện, thị xã, thành phố;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



(Handwritten signature)
Nguyễn Đức Phương